



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1161
1004/2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 842 18/4/2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, inițiată de 7 deputați independenți (Bp.842/2005).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca scop asigurarea transparenței în cazul contractului de achiziții publice, parteneriatului public-privat, concesiunii, privatizării, vânzării de active de către o companie de stat, evidențiindu-se că astfel de acte juridice nu pot conține clauze de confidențialitate sau similare.

În acest scop, inițiatorii propun inserarea în *Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, la Capitolul 2, a unei noi secțiuni, **Secțiunea 2¹**, care prevede dispoziții speciale privind accesul la informațiile de interes public referitoare la domeniul public și privat al statului ori al organelor administrației publice locale.

Potrivit art. 20¹ alin. (1) propus a fi introdus, *actele de dispoziție sau de administrare având ca obiect un bun mobil sau imobil aparținând domeniului public sau privat al statului ori al organelor administrației publice locale sunt informații de interes public*. Actele încheiate conform dispozițiilor alin. (1) nu pot avea clauze de confidențialitate sau similare.

Potrivit *Expunerii de motive*, adoptarea și punerea în practică de urgență a acestor măsuri de transparentizare *poate constitui un punct important pe lista de realizări trimise la Bruxelles înaintea următorului raport de țară din primăvara-vara anului 2006*. De altfel, în *Raportul de monitorizare prezentat pe 25 octombrie 2005, Capitolul 15 - Politica industrială, referindu-se la domeniul privatizării și restructurării, Comisia a precizat clar că "Transparența totală a procesului trebuie să fie asigurată."*

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că actele comunitare conțin prevederi speciale referitoare la confidențialitate.

Astfel, art. 6 din *Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2004/18/EC privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii* prevede că *"fără a se aduce atingere prevederilor privind publicitatea contractelor (...) autoritatea contractantă nu va furniza informații transmise de operatorii economici, pe care aceștia le-au desemnat drept confidențiale; aceste informații includ în special secrete tehnice sau comerciale (...)"*.

De asemenea, dispozițiile art. 35 (4) și art. 41 din aceeași directivă prevăd faptul că anumite informații privind acordarea contractului sau încheierea acordului cadru pot să nu fie publicate atunci când dezvăluirea unor astfel de informații ar afecta interesul public, ar prejudicia interesul comercial legitim al contractului sau ar afecta libera concurență.

Menționăm că și art. 4 par. 2 din *Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei* prevede posibilitatea de a se refuza accesul la anumite informații dacă

dezvăluirea acestora ar diminua protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice și juridice, inclusiv a drepturilor de proprietate intelectuală.

2. În ceea ce privește procedura de atribuire a contractelor de publicitate media, au fost adoptate unele reglementări în scopul asigurării în condiții de transparență, corectitudine și eficiență a desfășurării procedurilor de achiziții publice de servicii de publicitate, care, printre altele, prevăd și liberul acces al oricărei persoane interesate la dosarul achiziției publice (art. 19¹, art. 72¹ și art. 79 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2005).

3. Menționăm că în prezent Guvernul are în curs de definitivare un proiect de act normativ care va stabili cadrul legal unitar în materia atribuirii contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiuni de lucrări publice și de servicii și a contractelor de parteneriat public-privat. Prin acest proiect se propune instituirea accesului persoanelor interesate la dosarul achiziției publice - declarat document public - cu respectarea termenelor și a procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public.

Totodată, proiectul mai prevede că accesul poate fi restricționat doar în măsura în care informațiile sunt clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

4. Având în vedere faptul că în *Expunerea de motive* se stipulează principiul obligativității publicării contractului în formă integrală, cu toate anexele, menționăm că, în practică, aceste documente pot cuprinde date tehnice aflate sub incidența legislației privind informațiile clasificate.

În considerarea acestor aspecte, cu privire la textul propus pentru art. 20¹, semnalăm că nu au fost avute în vedere excepțiile prevăzute la art. 12 alin. (1) din Legea nr. 544/2001.

5. Prin divulgarea sau diseminarea neautorizată a documentelor, datelor sau a activităților care intră sub incidența *Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate*, precum și a celorlalte acte

normative adoptate în aplicarea sa, s-ar prejudicia interesul național sau al unei persoane juridice de drept public sau privat.

De asemenea, menționăm că noțiunea de "*confidențialitate*" nu este explicit definită de legislația în vigoare, informația putând fi: *clasificată* (definită de legislația specifică - Legea nr. 182/2002, Hotărârea Guvernului nr. 585/2002 pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România) sau *neclasificată* (acces liber).

6. La fundamentarea și promovarea soluțiilor legislative preconizate ar fi trebuit să se țină seama atât de principiul asigurării transparenței utilizării fondurilor publice, cât și de principiile concurenței loiale și confidențialității.

Prevederile propuse la **art. 20¹ alin. (1) și (2)** ar putea prejudicia drepturile de proprietate intelectuală sau industrială ori interesele comerciale legitime ale operatorilor economici sau ale altor persoane implicate, atât în faza premergătoare încheierii contractelor de achiziții publice, de parteneriat public-privat, de privatizare ș.a. cât și în etapa executării clauzelor contractuale.

7. Prevederile **art. 20¹ alin. (3)** aduc atingere principiului constituțional al neretroactivității legii civile.

Cu privire la dispozițiile **alin. (4)** al aceluiași articol, menționăm că, de principiu, obligația de asigurare a accesului cetățenilor la informațiile de interes public incumbă autorităților și instituțiilor publice, iar nu entităților cu care acestea intră în raporturi contractuale.

Dispozițiile legale prevăd obligativitatea investitorului de a păstra confidențialitatea asupra tuturor datelor și informațiilor cu privire la societatea în cauză, obținute în cadrul procesului de privatizare, obligativitate asumată de către cumpărători prin semnarea unui acord de confidențialitate.

Alin. (4) al **art. 20¹**, introducând obligații pentru persoanele de drept privat care le încalcă drepturile, ar putea fi considerat neconstituțional.

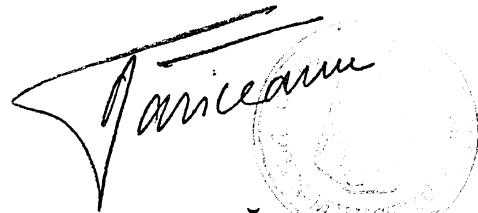
8. La **art. 22¹** se impunea precizarea laturii obiective a infracțiunii ce se propune a fi incriminată, în sensul prevederii exprese

a dispozițiilor Legii nr. 544/2001 a căror nerespectare ori încălcare atrage răspunderea penală. Este de observat, însă, că pentru toate celelalte ipoteze de refuz al aplicării dispozițiilor Legii nr. 544/2001 ori de încălcare a prevederilor acesteia este reglementat un alt regim sancționator (răspunderea disciplinară, administrativă și, după caz, patrimonială).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului